

2605 d



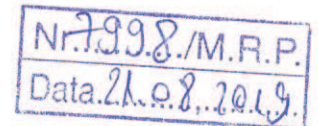
MINISTERUL JUSTIȚIEI

SG: 4889  
04.09.19

**CONFORM CU ORIGINALUL**

Nr. 35.254/.....20082019

Către: Domnul Senator Vlad - Tudor ALEXANDRESCU  
Senat  
Parlamentul României



08.04

Ref: Interpelarea adresată ministrului justiției privind ”Strategia Națională de Reintegrare Socială a Persoanelor Private de Libertate 2015 - 2019”

Stimate domnule Senator,

Urmare a interpelării adresate de dumneavoastră ministrului justiției, referitoare la *Strategia Națională de Reintegrare Socială a Persoanelor Private de Libertate 2015 - 2019*, vă comunicăm următoarele:

1. Referitor la ”datele întâlnirilor Comisiei interministeriale care are drept atribuție coordonarea și monitorizarea aplicării prevederilor strategiei la nivelul instituțiilor și autorităților centrale și locale responsabile”, menționăm:

- în conformitate cu art. 3 din H.G. nr. 389/2015, a fost înființată Comisia interministerială pentru coordonarea și monitorizarea aplicării prevederilor documentului strategic, frecvența întrunirilor fiind semestrială, potrivit art. 7 din actul normativ;

- aceasta este formată din câte un reprezentant, având funcție de conducere, cel puțin la nivel de director, din cadrul următoarelor instituții publice:

- a) Ministerul Justiției, care este și președintele Comisiei;
- b) Ministerul Muncii și Justiției Sociale;
- c) Ministerul Educației Naționale;
- d) Ministerul Afacerilor Interne;
- e) Ministerul Sănătății;
- f) Direcția Națională de Probațiune;
- g) Administrația Națională a Penitenciarelor;

- în luna martie 2016 a fost semnat primul Ordin comun privind constituirea Comisiei interministeriale pentru coordonarea și implementarea prevederilor Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate, iar în data de 11 aprilie 2016, a avut loc o întrunire a membrilor Comisiei, context în care a fost adoptată Hotărârea nr. 1 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei interministeriale; pe parcursul anului 2016,



Comisia nu a mai avut nicio altă întrunire de lucru;

- în considerarea caracterului prioritar al Strategiei, precum și a dezideratului de recuperare a întârzierilor înregistrate în aplicarea acesteia în 2016, în anul 2017 ministrul justiției a luat măsuri pentru dinamizarea activității Comisiei de coordonare a implementării Strategiei; în acest sens, în perioada martie-iunie 2017 a fost revizuită componența comisiei, luându-se, totodată, hotărârea ca ședințele acesteia să aibă o frecvență medie lunară;
- din momentul constituirii sale în noua formulă și până la finalul anului 2017, au avut loc șapte reuniuni ale comisiei, dintre care cinci au întrunit cvorumul necesar (14 iulie, 30 august, 27 octombrie, 21 noiembrie și 21 decembrie), iar două întruniri au fost replanificate, din cauza absenței cvorum-ului (9 și 13 octombrie);
- în anul 2018, s-a urmărit menținerea ritmului accelerat de implementare a activităților, sens în care a fost continuată organizarea întâlnirilor membrilor Comisiei interministeriale, cu frecvență lunară; astfel, pe parcursul anului trecut, s-au desfășurat 10 reuniuni ale Comisiei (23 ianuarie, 27 februarie, 27 martie, 26 aprilie, 24 mai, 17 iulie, 11 septembrie, 11 octombrie, 22 noiembrie și 20 decembrie);
- pentru anul în curs, menționăm că, până în prezent, au avut loc trei întâlniri ale Comisiei interministeriale (17 ianuarie, 14 februarie și 21 martie a.c.).

2. Referitor la "valoarea resurselor mobilizate pentru implementarea strategiei pe parcursul fiecărui an de implementare", vă informăm că, analiza impactului financiar a fost realizată în baza *Planului național de implementare al H.G. nr. 389/2015*, întrucât, documentul menționat conține activitățile concrete ale Strategiei, ce permit cuantificare; totodată, precizăm că, analiza impactului financiar a fost un pas absolut necesar pentru circuitul de avizare și promovare a proiectului de Hotărâre de Guvern, fiind realizat cu sprijinul unor experți independenți, pe baza informațiilor transmise de către fiecare instituție cu responsabilități în implementarea Strategiei; astfel, elaborarea analizei de impact financiar a avut în vedere parcurgerea următoarelor etape:

- clarificarea și cuantificarea activităților;
- stabilirea necesarului de resurse suplimentare;
- stabilirea necesarului de resurse deja cuprinse în bugetele existente ale instituțiilor responsabile - Ministerul Justiției, prin Administrația Națională a Penitenciarelor și Direcția Națională de Probațiune; Ministerul Afacerilor Interne prin Agenția Națională Antidrog și Inspectoratul General al Poliției Române; Ministerul Educației Naționale, Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii și Justiției Sociale;
- stabilirea costurilor standard.

Totodată, informațiile detaliate referitoare la acest aspect se regăsesc pe site-ul Administrației Naționale a Penitenciarelor: [www.anp.gov.ro](http://www.anp.gov.ro) (Secțiunea *"Despre ANP - Programe și Strategii - Strategia Națională de Reintegrare Socială a persoanelor private de libertate 2015-2019"*, pag. 31-33);

3. Referitor la "lista recomandărilor și măsurilor propuse către instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în domeniu, cu precizarea datei la care au fost transmise aceste



recomandări și propuneri”, precizăm următoarele:

- în cadrul *Strategiei* a fost prevăzută *Activitatea 1.3.2. Analiza actelor normative existente, în scopul identificării prevederilor necesar a fi modificate și/sau completate, a lacunelor legislative în domeniu și, după caz, în scopul asanării cadrului legislativ*,  
Prin Hotărârile nr. 2/14.07.2017 și nr. 3/30.08.2017 ale Comisiei Interministeriale pentru coordonarea și implementarea prevederilor documentului strategic, a fost aprobată componența grupului de lucru, care a avut în responsabilitate realizarea Activității 1.3.2. (reprezentanți din partea Administrației Naționale a Penitenciarelor, Direcției Naționale de Probațiune, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale, iar, ca invitați, au participat la lucrări, reprezentanți din partea Ministerului Muncii și Justiției Sociale și Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse);
- în cadrul întâlnirilor a fost prezentată/analizată, în vederea constituirii/îmbunătățirii, *Baza comună de acte normative din domeniul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate*;
- în urma finalizării activităților grupului de lucru, Comisia interministerială a aprobat, prin Hotărârea nr. 5/23.01.2018, *Raportul de analiză și inventar de propuneri de modificare sau completare a cadrului legislativ*; punctul de plecare, în elaborarea acestuia, l-a reprezentat baza de acte normative publicată în format tabelar pe site-urile instituțiilor partenere, în anul 2017, document care a fost actualizat în cursul anului 2018;
- *Raportul de analiză și inventar de propuneri de modificare sau completare a cadrului legislativ* a urmărit să evidențieze responsabilitățile instituțiilor implicate, necesitatea colaborării în ceea ce privește schimbul de informații, precum și dificultățile cu care se confruntă persoanele care se liberează, în procesul de reintegrare în societate;
- totodată, în cadrul documentului menționat, au fost prezentate propuneri de modificări legislative identificate la nivelul grupului (cu precizarea că acestea au reprezentat un prim demers în materie, competența revenind, desigur, fiecărei instituții cu drept de inițiativă legislativă);
- prin adresa nr. 23416/DRS/29.01.2018, *Raportul de analiză și inventar de propuneri de modificare sau completare a cadrului legislativ* a fost înaintat ministerelor cu drept de inițiativă legislativă: Ministerului Justiției, Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului Sănătății, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Educației Naționale;
- ca urmare a situației de pe piața muncii și în acord cu prevederile Programului de Guvernare 2018-2020, au fost aduse modificări *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare (deziderat urmărit, de altfel, și de *Strategia Națională de Reintegrare Socială a Persoanelor Private de Libertate*); prin aceste intervenții legislative s-a urmărit asigurarea forței de muncă, în conformitate cu cerințele pieței și prin facilitarea obținerii unui loc de muncă a persoanelor șomere, inclusiv a celor aflate în risc de excludere socială - în rândul cărora se pot regăsi persoanele liberate din detenție.

4. Referitor la ”lista propunerilor de politici publice generate de această strategie, cu transmiterea documentelor de politică publică respective”, menționăm că, pe



parcursul implementării activităților Strategiei, au fost realizate următoarele demersuri, care pot constitui puncte de plecare pentru propuneri de politici publice, astfel:

- la începutul anului 2018, prin Hotărârea nr. 5/23.01.2018, Comisia interministerială a aprobat *Sistemul de diagnoză a nevoilor de formare și perfecționare profesională a personalului care lucrează în cadrul celor patru parteneri responsabili și au atribuții privind reintegrare socială a persoanelor private de libertate (ANP, DNP, MEN, ANOFM)* - ce a fundamentat implementarea dezvoltării unor programe comune de formare și perfecționare profesională a personalului cu atribuții în domeniul reintegrării sociale și includerea acestora în planurile anuale de formare profesională ale instituțiilor implicate; astfel, a fost dezvoltat programul comun de formare profesională (ANP, DNP, MEN, ANOFM) - „*Învățăm împreună. Progresăm împreună. Program de pregătire pentru personalul care lucrează cu persoane sancționate penal*”, în ianuarie 2019 fiind publicat Ordinul MEN nr. 3088/17.01.2019 care prevede în Anexă, la poziția 18, acreditarea programului comun de formare profesională, sens în care au fost inițiate demersurile pentru organizarea primei sesiuni comune de instruire profesională (ANP, DNP, MEN și ANOFM), cu 25 de cursanți, în luna februarie 2019;
- Comisia interministerială a aprobat, prin Hotărârea nr. 5/23.01.2018, *Raportul de analiză și inventar de propuneri de modificare sau completare a cadrului legislativ*; punctul de plecare, în elaborarea acestuia, l-a reprezentat baza de acte normative publicată în format tabelar pe site-urile instituțiilor partenere, în anul 2017, document care a fost actualizat în cursul anului 2018;
- *Raportul de studiu privind necesitățile de reintegrare socială a persoanelor private de libertate*, elaborat în cursul anului 2018 și aprobat prin Hotărârea nr. 9/2018 a Comisiei interministeriale; în cuprinsul materialului s-a realizat o distincție între problemele și dificultățile întâmpinate în perioada detenției și după liberare și au fost formulate recomandări punctuale, ce pot fi avute în vedere pe termen scurt, mediu și lung; nevoile de facilitare a reintegrării sociale au fost identificate: la nivelul persoanei aflate în detenție, la nivelul comunității, al instituțiilor, precum și la nivel legislativ; raportul abordează, de asemenea, importanța asigurării accesului, în mod reciproc, la baze de date gestionate de diferite instituții, care au legătură cu persoanele aflate în detenție sau care au fost puse în libertate - documentul fiind transmis tuturor partenerilor responsabili din Strategie, cu solicitarea de a identifica eventuale oportunități de valorificare a conținutului acestuia, la nivelul structurilor de specialitate din cadrul fiecărei instituții, în sensul sprijinirii reinsertiei sociale a persoanelor care au fost sancționate penal;
- în cadrul reuniunii Comisiei din martie 2018, prin Hotărârea nr. 7/2018, au fost aprobate proiectele a șase proceduri interinstituționale referitoare la implicarea și colaborarea instituțiilor și autorităților publice centrale și locale în procesul de reintegrare socială, după cum urmează:
  - Procedura interinstituțională privind înscrierea persoanelor private de libertate la cursurile școlare și continuarea studiilor după liberare P.I./MEN/ANP/DNP/ANPDCA - Nr. 01;



- Procedura interinstituțională privind realizarea activităților de formare profesională cu persoanele private de libertate și preluarea cazurilor după liberare - P.I./ANOFM/ANP/DNP - Nr. 02;
- Procedura interinstituțională privind accesul persoanelor aflate în executarea unei pedepse sau a unei măsuri privative de libertate și al persoanelor liberate la servicii de asistență socială - P.I./MMJS/ANP/DNP/ANPDCA - Nr.03;
- Procedura interinstituțională privind asigurarea serviciilor de asistență pentru persoanele cu istoric de consum de droguri, pe perioada detenției și după liberare - P.I./ANA/ANP/DNP/ANPDCA- Nr.04;
- Procedura interinstituțională privind formarea de voluntari din penitenciare în vederea participării la campanii de informare-educare-comunicare specifice promovării sănătății în penitenciare - Nr.05;
- Procedura interinstituțională privind asigurarea continuității asistenței medicale a persoanelor private de libertate după punerea acestora în libertate - Nr.06.

Dintre acestea, trei proceduri au fost asumate instituțional, aflându-se deja în implementare (P.I. Nr. 01, 02 și 03), două au fost asumate instituțional urmând să fie implementate la nivel național (05 și 06), iar P.I. Nr. 04 se află pe circuitul de avizare și aprobare;

**5. Cu privire la ”datele la care s-a realizat informarea anuală a Guvernului cu privire la stadiul de realizare a obiectivelor stabilite prin strategie”, amintim următoarele:**

- în ședința de Guvern din data de 08 februarie 2018, ministrul justiției a prezentat, potrivit art. 5 lit. g) din H.G. nr. 389/2015, *Raportul de monitorizare al implementării Strategiei, pentru anul 2017*;
- în ședința de Guvern din data de 24 aprilie 2018, a fost prezentat *Raportul de monitorizare a implementării Hotărârii Guvernului nr. 389/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate 2015-2019, pentru anul 2018*, document sub forma unui Memorandum.

**6. Copii după rapoartele anuale de monitorizare prevăzute la art. 5 lit. g) al Hotărârii Guvernului nr. 389/2015:**

Vă transmitem, alăturat, *Stadiul implementării Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate 2015-2019*, precum și *Raportul de monitorizare al implementării Strategiei, pentru anul 2017*.

Cu stimă,

Ana BIRCHALL,

Ministrul Justiției

